



# ОБЩИНСКИ СЪВЕТ АПРИЛЦИ

5641 гр. Априлци, ул. "Васил Левски" №109, E-mail: os\_aprilci@abv.bg

Вх. №206/23.05.2024г.

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

### ОТ СТЕЛИЯН НУНЕВ - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – АПРИЛЦИ

*Относно: Проект на Правилник за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Априлци, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация“ за мандат 2023 – 2027г.*

### УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, Общинският съвет приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. С този нормативен акт колективният орган урежда правилата, които ще спазва при своята работа и по които ще взаимодейства с общинската администрация, в съответствие с действащото законодателство.

С бр. 8 от 26.01.2024г., в сила от 01.02.2024г., в ЗМСМА са обнародвани изменения, които касаят разгласяването на актовете на Общинския съвет, публичността на дневния ред на заседанията му, тяхното публично излъчване, създаване на публичен регистър на питанията и др. Тези промени влизат в сила от 01.02.2024г. Тъй като Правилникът за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е подзаконов нормативен акт, който се приема на основание законната делегация на нормата на чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, правилникът е необходимо да съответства на нормативния акт от по-висок ранг на основание чл. 15 от ЗНА. Въведените законови промени следва да намерят отражение в подзаконовия нормативен акт - правилника.

Необходимо е за изпълнение на законовите изисквания да бъдат включени в Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация изменения и допълнения, съответни на включените в ЗМСМА с измененията от бр. 8/26.01.2024г.

Извън въвежданите в Правилника изменения на ЗМСМА с предлаганите изменения и допълнения се въвежда удръжка за отсъствие на общински съветник от извънредно заседание на общински съвет и на комисия, допустимо по смисъла на чл. 36, ал. 1 от ЗМСМА, тъй като до настоящия момент в правилника е предвидена удръжка единствено за отсъствие от редовно заседание на Общинския съвет, макар че ЗМСМА допуска да се предвидят удръжки за неизпълнение на задълженията на общински съветник да присъства на всички заседания на общинския съвет и на комисиите - редовни и извънредни. Разписват се конкретни правила за питанията от граждани и общински съветници, сроковете за депозирането им, броя на допустимите въпроси за заседание на съвета, с цел по-добрата организация на заседанията,

публичността и подготовката на отговорите при спазване императивните правила на ЗМСМА.

С оглед на гореизложеното предлагам следния

### **ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

На основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закон за местното самоуправление и местната (ЗМСМА), чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 15, чл. 26 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закон за нормативните актове (ЗНА) и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), Общински съвет - Априлци

### **РЕШИ:**

Приема Правилник за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2023-2027г., както следва:

#### **§ 1. Изменя се текстът на чл. 21, ал. 6, т. 1, както следва:**

1. от **редовно** заседание на общинския съвет на общинския съветник се удържа сума равна 30 на сто от максимално начислената сума за месеца;

#### **§ 2. Изменя се текстът на чл. 21, ал. 6, т. 2, както следва:**

2. от заседание на комисия (**постоянна и временна**), в която е избран да участва от общинския съвет на общинския съветник се удържа сума равна 10 на сто от максимално начислената сума за месеца.

#### **§ 3. Добавя се нова т. 3 в чл. 21, ал. 6, която гласи:**

3. от извънредно заседание на общинския съвет на общинския съветник се удържа сума, равна на 15 на сто от максимално начислената сума за месеца.

#### **§ 4. Добавя се нова ал. 4 в чл. 52, която гласи:**

(4) Дневният ред за всяко предстоящо заседание на комисиите и материалите за него се публикуват на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат. Заседанията на комисиите се излъчват в реално време в интернет чрез интернет страницата на общинския съвет или на общината, като записите от заседанията се съхраняват на съответната интернет страница. Протоколът от всяко заседание на комисия се публикува на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат.

#### **§ 5. Изменя се текстът на чл. 63, ал. 2, както следва:**

(2) Най - малко 3 /три/ дни преди заседанието председателят на общинския съвет информира обществеността за предстоящото заседание, като обявява дневен ред, датата, часа и мястото на провеждане на заседанието на предварително определените за това места в общината, чрез местните печатни и електронни издания /или на официалната Интернет

страница на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и /или в машинночетим отворен формат.

**§ 6. Изменя се текстът на чл. 70, ал. 1, както следва:**

(1) Заседанията на общинския съвет са открити. Всяко открито заседание на общинския съвет се излъчва в реално време в интернет чрез интернет страницата на общинския съвет или на общината, като записите от заседанията се съхраняват на съответната интернет страница.

**§ 7. Добавя се нова ал. 8 в чл. 70, която гласи:**

(8) Председателят на общинския съвет свиква заседанията и определя начина на провеждането им, като осигурява публичност и пряко излъчване на интернет страницата на общинския съвет или на общината на заседанията по ал. 1, освен ако общинският съвет реши отделно заседание да бъде закрито.

**§ 8. Изменя се текстът на чл. 81, ал. 1, както следва:**

(1) Гражданите могат да се изказват, да отправят питання, становища и предложения от компетентността на общинския съвет, кмета или общинската администрация, представляващи обществен интерес след решение на общинския съвет. Гражданин не може да отправи повече от две питання на едно заседание, което съдържа най-много два въпроса. Правилата и редът относно питання от общински съветници се прилагат и за питання от граждани.

**§ 9. Добавя се нова ал. 3 в чл. 91, която гласи:**

(3) Протоколът по ал. 1 се публикува на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат.

**§ 10. Изменя се текстът на чл. 106, както следва:**

**Чл. 106** Нормативните и общите ненормативни актове на общинския съвет се разгласяват чрез официалната страница на общинския съвет или на общината в Интернет или по друг подходящ начин.

**§ 11. Изменя се текстът на чл. 110, ал. 1, както следва:**

(1) Общинският съветник може да отправя питання чрез председателя на общинския съвет. Питането се изготвя в писмена форма, подписва се от общинския съветник, и се завежда в деловодството на общината. То трябва да бъде **кратко**, ясно и точно формулирано, да съдържа само необходимата информация, достатъчна за изясняване на проблема, и да не съдържа обвинения и лични нападки.

**§ 12. Добавя се нова ал. 2 в чл. 110, която гласи:**

(2) На едно заседание общински съветник може да отправи не повече от две питання, съдържащи не повече от два въпроса.

**§ 13. Добавя се нова ал. 3 в чл. 110, която гласи:**

(3) Питанията се отправят чрез председателя на общинския съвет в писмена форма най-късно 14 дни преди деня на заседанието.

**§ 14. Добавя се нова ал. 3 в чл. 117, която гласи:**

(3) В общинския съвет се създава и поддържа публичен електронен регистър на питанията на общинските съветници към кмета и отговорите към тях. Питанията и отговорите към тях се публикуват на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат.

Настоящият Правилник е приет с Решение №...../.....2024г. на Общински съвет – Априлци от Протокол № ..... от .....2024г. Настоящият правилник за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2023-2027г. (Приета с Решение № ..... от .....2024г. на Общински съвет – Априлци) влиза в сила от датата на обнародване чрез публикуване на интернет страницата на Община Априлци.

С уважение,

Стелиян Нунев

Председател на Общински съвет Априлци



Съгласувал:

Северина Лозанова

Адвокат на община Априлци

SEVERINA

RUMYANOVA

LOZANOVA

Digitally signed by  
SEVERINA RUMYANOVA

LOZANOVA

Date: 2024.05.23

13:39:38 +03'00'



# ОБЩИНСКИ СЪВЕТ АПРИЛЦИ

5641 гр. Априлци, ул. "Васил Левски" №109, E-mail: os\_aprilci@abv.bg

ПРОЕКТ!

## ОБЯВЛЕНИЕ

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, чл. 26, ал. 2 и във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, Общински съвет - Априлци представя на Вашето внимание Проект на Правилник за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2023-2027г.

На заинтересованите граждани и организации се предоставя 30-дневен срок, считано от деня, следващ датата на публикуване за предложения и становища по Проекта на адрес: гр. Априлци, ул. „Васил Левски” №109, Общински център за информация и услуги на гражданите или на e-mail: [os\\_aprilci@abv.bg](mailto:os_aprilci@abv.bg).

## МОТИВИ

Към проект за Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при община Априлци 2023-2027 година

**I. Причини за приемане на Правилник за изменение на допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при община Априлци 2023-2027г.**

Съгласно чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, Общинският съвет приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. С този нормативен акт колективният орган урежда правилата, които ще спазва при своята работа и по които ще взаимодейства с общинската администрация, в съответствие с действащото законодателство. С бр. 8 от 26.01.2024г., в сила от 01.02.2024г., в ЗМСМА са обнародвани изменения, които касаят разгласяването на актовете на Общинския съвет, публичността на дневния ред на заседанията му, тяхното публично излъчване, създаване на публичен регистър на питанията и др. Тези промени влизат в сила от 01.02.2024г. Тъй като Правилникът за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е подзаконов нормативен акт, който се приема на основание законовата делегация на нормата на чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, правилникът е необходимо да съответства на нормативния акт от по-висок ранг на основание чл. 15 от ЗНА. Въведените законови промени следва да намерят отражение в подзаконовия нормативен акт - правилника. Действащият правилник е приет с Решение № 23 на Общински съвет- Априлци, Протокол № 4 от 28.12.2023г., преди приемане и обнародване на измененията и допълненията на ЗМСМА в бр. 8/26.01.2024г.

Необходимо е за изпълнение на законовите изисквания да бъдат включени в

Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация изменения и допълнения, съответни на включените в ЗМСМА с измененията от бр. 8/26.01.2024г.

За да се постигне законосъобразност на правилника задължително е той да се съобрази с правилото на чл. 15 от ЗНА, съгласно което нормативните актове, приети от общински съвет, трябва да бъдат в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, като същевременно въвеждат специфични неуредени хипотези и предвиждат за тях и административни санкции при неизпълнение. Правилникът за организацията и дейността на Общинския съвет трябва да съответства на ЗМСМА.

Извън въвежданите в Правилника изменения на ЗМСМА с предлаганите изменения и допълнения се въвежда удръжка за отсъствие на общински съветник от извънредно заседание на общински съвет и на комисия, допустимо по смисъла на чл. 36, ал. 1 от ЗМСМА, тъй като до настоящия момент в правилника е предвидена удръжка единствено за отсъствие от редовно заседание на Общинския съвет, макар че ЗМСМА допуска да се предвидят удръжки за неизпълнение на задълженията на общински съветник да присъства на всички заседания на общинския съвет и на комисииите - редовни и извънредни. Разписват се конкретни правила за питанията от граждани и общински съветници, сроковете за депозирането им, броя на допустимите въпроси за заседание на съвета, с цел по-добрата организация на заседанията, публичността и подготовката на отговорите при спазване императивните правила на ЗМСМА.

При изработване на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет и за неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при община Априлци 2023-2027 година са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

## **II. Цели, които се поставят с приемането на Правилника за изменение и допълнение.**

Синхронизирането на подзаконовия нормативен акт с нормативния акт от по-висока степен, както и нормативна уредба на специфични неуредени от ЗМСМА хипотези и случаи, на които администрацията в община Априлци се натъква системно.

## **III. Очаквани резултати от приемане на Правилника за изменение и допълнение на ПОДДОС.**

С приемането на настоящия проект на правилник за изменение и допълнение на ПОДДОС се очаква да бъде спазен един от основните принципи на нормотворчеството, намерил отражение в разпоредбата на чл. 15 от ЗНА, а именно: нормативният акт да съответства на Конституцията и на нормативните актове от по-висока степен, както и да уреди неуредените случаи. Очакваните резултати от прилагането измененията на правилника са подобряване на взаимодействието на Общински съвет с общинската администрация, органи и организации; по-голямата публичност на заседанията на съвета и постоянните комисии; по-добра възможност за достъп и контрол на гражданите върху работата на Общински съвет.

#### **IV. Финансови средства, необходими за прилагането на Правилника за изменение и допълнение на ПОДОС.**

Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба, се осигуряват от общинския бюджет в рамките на бюджета, предвиден за Общински съвет.

#### **V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.**

Предлаганите промени в Правилника за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при община Априлци 2023-2027 година са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. Измененията, предмет на настоящия проект, кореспондират и с принципите и уредбата, заложена в Европейската харта за местното самоуправление.

### **ПРОЕКТ**

на Правилник за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2023-2027г.

(Приет с Решение №23 на Общински съвет Априлци, Протокол №4 от 28.12.2023г.)

#### **ПРАВНИ ОСНОВАНИЯ:**

1. Чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 26 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА
2. Чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК
3. Чл. 21, ал. 3 ЗМСМА и чл. 15 от ЗНА

Приема Правилник за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2023-2027г., както следва:

#### **§ 1. Изменя се текстът на чл. 21, ал. 6, т. 1, както следва:**

1. от **редовно** заседание на общинския съвет на общинския съветник се удържа сума равна 30 на сто от максимално начислената сума за месеца;

#### **§ 2. Изменя се текстът на чл. 21, ал. 6, т. 2, както следва:**

2. от заседание на комисия (**постоянна и временна**), в която е избран да участва от общинския съвет на общинския съветник се удържа сума равна 10 на сто от максимално начислената сума за месеца.

#### **§ 3. Добавя се нова т. 3 в чл. 21, ал. 6, която гласи:**

3. от извънредно заседание на общинския съвет на общинския съветник се удържа сума, равна на 15 на сто от максимално начислената сума за месеца.

**§ 4. Добавя се нова ал. 4 в чл. 52, която гласи:**

(4) Дневният ред за всяко предстоящо заседание на комисиите и материалите за него се публикуват на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат. Заседанията на комисиите се излъчват в реално време в интернет чрез интернет страницата на общинския съвет или на общината, като записите от заседанията се съхраняват на съответната интернет страница. Протоколът от всяко заседание на комисия се публикува на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат.

**§ 5. Изменя се текстът на чл. 63, ал. 2, както следва:**

(2) Най - малко 3 /три/ дни преди заседанието председателят на общинския съвет информира обществеността за предстоящото заседание, като обявява дневен ред, датата, часа и мястото на провеждане на заседанието на предварително определените за това места в общината, чрез местните печатни и електронни издания /или на официалната Интернет страница на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и /или в машинночетим отворен формат.

**§ 6. Изменя се текстът на чл. 70, ал. 1, както следва:**

(1) Заседанията на общинския съвет са открити. Всяко открито заседание на общинския съвет се излъчва в реално време в интернет чрез интернет страницата на общинския съвет или на общината, като записите от заседанията се съхраняват на съответната интернет страница.

**§ 7. Добавя се нова ал. 8 в чл. 70, която гласи:**

(8) Председателят на общинския съвет свиква заседанията и определя начина на провеждането им, като осигурява публичност и пряко излъчване на интернет страницата на общинския съвет или на общината на заседанията по ал. 1, освен ако общинският съвет реши отделно заседание да бъде закрито.

**§ 8. Изменя се текстът на чл. 81, ал. 1, както следва:**

(1) Гражданите могат да се изказват, да отправят питання, становища и предложения от компетентността на общинския съвет, кмета или общинската администрация, представляващи обществен интерес след решение на общинския съвет. Гражданин не може да отправи повече от две питання на едно заседание, което съдържа най-много два въпроса. Правилата и редът относно питання от общински съветници се прилагат и за питання от граждани.

**§ 9. Добавя се нова ал. 3 в чл. 91, която гласи:**

(3) Протоколът по ал. 1 се публикува на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат.

**§ 10. Изменя се текстът на чл. 106, както следва:**

**Чл. 106** Нормативните и общите ненормативни актове на общинския съвет се разгласяват чрез официалната страница на общинския съвет или на общината в Интернет или по друг подходящ начин.

**§ 11. Изменя се текстът на чл. 110, ал. 1, както следва:**

**(1)** Общинският съветник може да отправя питания чрез председателя на общинския съвет. Питането се изготвя в писмена форма, подписва се от общинския съветник, и се завежда в деловодството на общината. То трябва да бъде **кратко**, ясно и точно формулирано, да съдържа само необходимата информация, достатъчна за изясняване на проблема, и да не съдържа обвинения и лични нападки.

**§ 12. Добавя се нова ал. 2 в чл. 110, която гласи:**

**(2)** На едно заседание общински съветник може да отправи не повече от две питания, съдържащи не повече от два въпроса.

**§ 13. Добавя се нова ал. 3 в чл. 110, която гласи:**

**(3)** Питанията се отправят чрез председателя на общинския съвет в писмена форма най-късно 14 дни преди деня на заседанието.

**§ 14. Добавя се нова ал. 3 в чл. 117, която гласи:**

**(3)** В общинския съвет се създава и поддържа публичен електронен регистър на питанията на общинските съветници към кмета и отговорите към тях. Питанията и отговорите към тях се публикуват на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат.

Настоящият Правилник е приет с Решение №...../.....2024г. на Общински съвет – Априлци от Протокол № ..... от .....2024г. Настоящият правилник за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2023-2027г. (Приета с Решение № ..... от .....2024г. на Общински съвет – Априлци) влиза в сила от датата на обнародване чрез публикуване на интернет страницата на Община Априлци.



## ОБЯВЛЕНИЕ

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, чл. 26, ал. 2 и във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, Общински съвет - Априлци представя на Вашето внимание **Проект на Правилник за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2023-2027г.**

На заинтересованите граждани и организации се предоставя 30-дневен срок, считано от деня, следващ датата на публикуване за предложения и становища по Проекта на адрес: гр. Априлци, ул. „Васил Левски” №109, Общински център за информация и услуги на гражданите или на e-mail: os\_aprilci@abv.bg.

**МОТИВИ** за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2023-2027г.

**ПРОЕКТ на Правилник за изменение и допълнение на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2023-2027г.**

**ПРОЕКТ на Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация при Община Априлци - мандат 2023 - 2027 г.**

**Дата на публикуване: 25.04.2024**

10:10

