



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ АПРИЛЦИ

5641 гр. Априлци, ул. "Васил Левски" №109, E-mail: os_aprilci@abv.bg

Вх. №587/19.03.2026г.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ РОСЕН ЦАКОВ - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПОСТОЯННА ЕТИЧНА КОМИСИЯ КЪМ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - АПРИЛЦИ

Относно: Проект на Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от община Априлци

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С §11 от Заключителната разпоредба на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ДВ, бр. 38 от 9 май 2025 г.) беше изменен и допълнен Закона за местното самоуправление и местната администрация, като се въведоха следните нови задължения за общинските съвети:

1. Задължително приемане на Етичен кодекс на общинските съветници (чл. 21, ал. 4 ЗМСМА);
2. Създаване на постоянна етична комисия от общински съветници (чл. 48, ал. 2 ЗМСМА);
3. Законово задължение за спазване на етичния кодекс от всички съветници (чл. 36, ал. 2 ЗМСМА);
4. Публично оповестяване на нарушенията на Етичния кодекс на интернет страницата на общинския съвет (чл. 37в ЗМСМА);
5. Годишен отчет за дейността на етичната комисия (чл. 27, ал. 7 ЗМСМА).

Цитираните нови разпоредби в ЗМСМА създават задължение за общинските съвети в Република България да подготвят и приемат Етичен кодекс на общинските съветници, който да регулира тяхното поведение при осъществяване на дейността им.

Тези законодателни новости идват в условията на нарастващи очаквания от страна на гражданите за по-висока прозрачност и отчетност в работата на местната власт, както и в контекста на европейските стандарти за етика в публичния сектор.

До настоящия момент общинските съветници и публичните служители от Община Априлци не са имали свой Етичен кодекс.

Приемането на този Етичен кодекс би било ясен знак за придържане към европейските стандарти за добро демократично управление на местно ниво.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Вашето внимание следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 4 от Закон за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Общински съвет - Априлци

РЕШИ:

1. Приема Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от община Априлци.

Приложение №1: Проект на Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от община Априлци.

С уважение,

Росен Цаков

*Председател на Постоянната етична комисия
към Общински съвет - Априлци*

Съгласувал:

Северина Лозанова

Адвокат на община Априлци

Изготвил:

Красимира Коева

мл. експерт Общински съвет



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ АПРИЛЦИ

5641 гр. Априлци, ул. "Васил Левски" №109, E-mail: os_aprilci@abv.bg

ОБЯВЛЕНИЕ ПО РЕДА НА ЧЛ. 26, АЛ. 3 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ НА ПРОЕКТ НА ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ И ПУБЛИЧНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ ОТ ОБЩИНА АПРИЛЦИ

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ и във връзка с чл. 77 от Административно-процесуалния кодекс и с оглед гарантиране принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност, Общински съвет - Априлци представя на Вашето внимание Проект на Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от община Априлци.

Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат депозираны в деловодството на Общински съвет - Априлци на адрес: гр. Априлци, ул. „Васил Левски” №109 или на e-mail: os_aprilci@abv.bg. или obshtinski.savet@obshtina-apriltsi.com в срок до 17.00 ч. на 25.03.2026 г.

Срокът за представяне на становища и предложения по проекта на Етичен кодекс е 30-дневен, в съответствие с изискванията на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове.

МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ НА ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ И ПУБЛИЧНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ ОТ ОБЩИНА АПРИЛЦИ

I. Причини за приемане на проект Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от Община Априлци.

С §11 от Заключителната разпоредба на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ДВ, бр. 38 от 9 май 2025 г.) беше изменен и допълнен Закона за местното самоуправление и местната администрация, като се въведоха следните нови задължения за общинските съвети:

1. Задължително приемане на Етичен кодекс на общинските съветници (чл. 21, ал. 4 ЗМСМА);
2. Създаване на постоянна етична комисия от общински съветници (чл. 48, ал. 2 ЗМСМА);
3. Законово задължение за спазване на етичния кодекс от всички съветници (чл. 36, ал. 2 ЗМСМА);
4. Публично оповестяване на нарушенията на Етичния кодекс на интернет страницата на общинския съвет (чл. 37в ЗМСМА);

5. Годишен отчет за дейността на етичната комисия (чл. 27, ал. 7 ЗМСМА).

Постоянната етична комисия според чл. 48, ал. 2 ЗМСМА се въвежда като задължителна структура в общинския съвет. Тя се избира от състава на общинските съветници и има специфични функции, свързани с контрола на етичното поведение на общинските съветници. Важно е да се подчертае, че тази комисия е различна от съществуващата комисия на общинския съвет по Закона за противодействие на корупцията.

Съгласно чл. 36, ал. 2 ЗМСМА общинските съветници вече имат правно задължение да осъществяват дейността си при спазване правилата на етичния кодекс, което означава, че нарушенията извършени от тях могат да имат правни последици, т.е. за нарушенията могат да бъдат налагани санкции на общинските съветници по ред и условия, предвидени в Етичния кодекс.

Публичността и прозрачността в дейността на постоянната етична комисия на общинския съвет са зададени в чл. 37в и чл. 27, ал. 7 ЗМСМА посредством задължителното публикуване на информация за нарушенията на общинските съветници на интернет страницата на общинския съвет и включването на специална статистика в годишните отчети за дейността на комисията.

Тези законодателни новости идват в условията на нарастващи очаквания от страна на гражданите за по-висока прозрачност и отчетност в работата на местната власт, както и в контекста на европейските стандарти за етика в публичния сектор.

До настоящия момент общинските съветници и публичните служители от Община Априлци не са имали свой Етичен кодекс.

Приемането на Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от Община Априлци би било ясен знак за придържане към европейските стандарти за добро демократично управление на местно ниво.

II. Цели, които се поставят с приемането на Етичния кодекс.

Целите, които се поставят с предложения проект са актуализиране нормативната уредба на Общински съвет – Априлци и допълването ѝ с акт, приемането на който е задължителен по смисъла на ЗМСМА и който ще регулира качеството на дейността на общинския съветник и ще гарантира спазването на принципите на Стратегия за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа; укрепване принципите и правилата за поведение, които следва да бъдат спазвани от общинските съветници от Общински съвет – Априлци; повече прецизност в дейността на общинските съветници, както и прозрачност при прилагане на етичните норми в работата им.

III. Очаквани резултати от приемане на Етичния кодекс.

Резултатите, които се очакват от прилагането на Кодекса, е недопускане на неетично поведение при и по повод работата на общинските съветници и създаване на благоприятна среда за осъществяване на дейността им. Приемането на Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от Община Априлци ще регулира обществените отношения свързани с етичните норми в обществото.

IV. Финансови средства, необходими за прилагането на Етичния кодекс.

**ЕТИЧЕН КОДЕКС
НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ И ПУБЛИЧНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ
ОТ ОБЩИНА Априлци**

/Приет с Решение на Общински съвет – Априлци №..... от Протокол №...../...../

**ГЛАВА ПЪРВА
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

Същност на кодекса

Чл. 1. (1) Настоящият кодекс се основава на чл. 21, ал. 4 и чл. 36, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната /ЗМСМА/ и спазването му е правно задължение за всеки общински съветник. При противоречие между кодекса и закона, последният има предимство. Кодексът съдържа основни етични и морални норми и конкретизира стандартите на поведение на общинските съветници и служителите от Община Априлци, наричани накратко публични служители.

**ГЛАВА ВТОРА
ОСНОВНИ СТАНДАРТИ НА ПОВЕДЕНИЕ НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ**

Върховенство на закона и общественя интерес

Чл. 2. (1) Общинският съветник изпълнява задълженията си в съответствие с Конституцията, Международните договори, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България и законите на страната, като защитава интересите на всички граждани на Община Априлци по съвест и вътрешно убеждение.

(2) При изпълнение на своите отговорности, общинският съветник служи на общественя интерес, като с поведението си е длъжен да изгражда отношения на доверие между местната власт и гражданите.

Безпристрастност

Чл. 3. (1) Общинският съветник не трябва да има специално отношение или да отдава предимство, на което и да било физическо или юридическо лице, различно от това, което дължи на всяко друго.

(2) Общинският съветник при изпълнение на задълженията си е длъжен да избягва всякакви действия, повлияни от политическите му възгледи. Поведението му трябва да не се основава на политически пристрастия, а да се ръководи от интересите на цялото общество, без оглед на политическите убеждения и вота на гражданите.

Публичност

Чл. 4. (1) Общинският съветник не трябва да разгласява информация, отнасяща се до личния живот и доброто име на гражданите.

(2) Общинският съветник е длъжен да откликва на запитвания от обществеността, отнасящи се до изпълнението на функциите му.

(3) Общинският съветник при поддържане на връзката с гражданите насърчава открития обмен на идеи.

Обществен дълг и личен интерес

Чл. 5. (1) Общинският съветник не трябва да използва прерогативите на своя пост в полза на интереса на физически или юридически лица, с цел извличане на пряка или косвена лична облага от това.

(2) Общинският съветник трябва да използва служебното си положение или общинското имущество само в полза на гражданите на Община Априлци.

(3) Общинският съветник не трябва да предприема по време на мандата си действия, с които да уреди своето бъдещо професионално присъствие в институции или организации, над които е осъществявал контрол, докато е заемал изборна длъжност.

Деклариране на получените подаръци

Чл. 6. (1) Общинските съветници, които получат подарък, свързан с това им качество, над 125 евро пазарна стойност, са длъжни да го обявят пред Постоянната комисия за противодействие на корупцията към Общински съвет - Априлци в 14-дневен срок от неговото получаване, чрез декларация по приложен образец.

(2) На деклариране подлежат също и подаръците, получени от едно и също лице, в рамките на една и съща календарна година, на обща стойност над 125 евро.

Стандарти на поведение на общинските съветници по време на заседания на Общинския съвет и неговите комисии

Чл. 7. Общинският съветник няма право да отправя лични нападки, оскърбителни думи или заплахи, както и да разгласява данни, отнасящи се до личния живот и накърняващи доброто име на колегите си.

ГЛАВА ТРЕТА ОСНОВНИ СТАНДАРТИ НА ПОВЕДЕНИЕ НА ПУБЛИЧНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ

Взаимоотношения с гражданите

Чл. 8. (1) Публичният служител е длъжен да предоставя административни услуги на гражданите професионално, с дължимата грижа и отзивчивост, като им предоставя необходимата информация.

(2) Публичният служител трябва да изпълнява задълженията си при спазване на принципите за достъпност и равнопоставеност на разглежданите случаи.

(3) Публичният служител трябва да извършва административното обслужване своевременно, запознавайки гражданите със законовите основания за действията си.

Професионално поведение

Чл. 9. (1) Публичният служител изпълнява задълженията си компетентно, ефективно и безпристрастно, спазвайки закона и етичните правила записани в този кодекс, и в Европейския кодекс за добро поведение на администрацията.

(2) Публичният служител е длъжен, при изпълнение на служебните си задължения, да не разгласява информация, която може да причини вреда, или да облагодетелства други лица.

(3) Публичният служител не трябва да използва служебното си положение в свой или чужд личен интерес.

(4) Публичният служител не трябва да допуска в работата си създаването или разпространението на корупционни практики. Той е длъжен да информира Общинския съвет, съответно Кмета на Община Априлци, за забелязани случаи на корупция.

Колегиалност

Чл. 10. (1) Публичният служител създава условия за колегиална работна среда в дух на коректност и лоялност.

(2) Публичният служител в своите действия не уронва личното достойнство, и не поставя под съмнение професионализма на колегите си.

(3) Публичният служител е длъжен да оказва съдействие на колегите си при изпълнение на служебните им задължения.

Лично поведение

Чл. 11. (1) Публичният служител се придържа към общоприетите морални ценности и добродетели, като не допуска недостойно поведение. С личното си поведение в публичните си изяви той представя Общината.

(2) Публичният служител защитава и опазва поверената му общинска собственост и не я използва за други дейности, освен за предвидените. Той е длъжен да информира Общинския съвет, съответно Кмета на Община Априлци, за всички установени от него случаи на разхищение и злоупотреба с общинско имущество.

Деклариране на получените подаръци

Чл. 12. (1) Публичните служители, които получат подарък, свързан с това им качество, над 125 евро пазарна стойност, са длъжни да го обявят пред Постоянната комисия за противодействие на корупцията на Общински съвет - Априлци в 14-дневен срок от неговото получаване, чрез декларация по приложен образец.

(2) На деклариране подлежат и подаръците, получени от едно и също лице, в рамките на една и съща календарна година, на обща стойност над 125 евро.

ГЛАВА ПЕТА КОНТРОЛ

Сигнали

Чл. 13. (1) Граждани, на които е станало известно наличието на нарушение на етични правила от този Кодекс, по отношение на общински съветник и/или публичен служител, могат да подават подписани сигнали и жалби за нарушения на този Кодекс в писмена форма. Сигналът не трябва да е анонимен.

(2) Комисията е длъжна да разгледа сигнала, отговарящ на изискванията на ал. 1 и да вземе отношение по случая.

(3) Комисията е длъжна, при поискване от страна на подалите сигнала, да запази самоличността им в тайна.

Контрол

Чл. 14. (1) Контролът за спазване на нормите от настоящия Етичен кодекс се осъществява от Постоянната комисия за противодействие на корупцията към Общински съвет - Априлци.

(2) Комисията проучва и проверява всички сигнали и жалби за нарушения на този Етичен кодекс, които отговарят на изискванията, посочени в чл. 14, ал. 1, в срок не по-късно от 14 дни след тяхното постъпване.

(3) В случаите, когато Комисията стигне до заключение, че съдържащите се в сигнала или жалбата оплаквания са неоснователни, прекратява веднага проверката, като изготвя мотивирано писмено заключение до подателя им, и до общинския съветник и/или публичния служител, срещу когото са били насочени.

(4) Когато Комисията констатира нарушение на този Кодекс, предоставя възможност на общинския съветник и/или публичния служител, срещу когото са били насочени жалбата или сигнала, да отговори на оплакванията и да се защити, след което подготвя мотивирано писмено заключение. То се предоставя задължително и на председателя на Общинския съвет, когато се отнася до общински съветник, и на Кмета на Общината, когато се отнася до публичен служител.

(5) В случаите, когато Комисията установи, че е нарушен принцип от този Кодекс, тя предлага с мотивирано решение на Общинския съвет, да наложи на извършителя санкция от изброените в чл. 15.

(6) Решението за налагане на санкция се приема от Общинския съвет, след предоставянето на убедителни доказателства, че е налице нарушение на етични принципи и стандарти за поведение според този Кодекс, с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците.

(7) Ако Комисията прецени, че произнасянето по сигнала или жалбата, е извън нейните правомощия или, че извършеното осъществява състава на престъпление или административно нарушение, предлага на Общинския съвет да бъде прекратена проверката, и да се изпратят всички материали до съответния компетентен орган.

Санкции

Чл. 15. При нарушение на Етичния кодекс, по предложение на Комисията по етика, Общинския съвет налага на общинските съветници и/или публичните служители следните санкции:

1. предупреждение;
2. порицание;
3. публикуване на решението на Общинския съвет, с което се налагат санкциите по т. 1 и 2 – в интернет страниците на Общинския съвет, съответно на Община Априлци.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. За целите на този кодекс терминът „публичен служител” включва изборните длъжности, общинската администрация и кметските заместници. Изборните длъжности са: Кмет на Община Априлци и кмет на кметство.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. Настоящият Етичен кодекс е приет с Решение №...../.....г. на Общински съвет – Априлци от Протокол № отг. и влиза в сила от датата на обнародване чрез публикуване на интернет страницата на Община Априлци.

§ 3. Всеки общински съветник и публичен служител е длъжен да предприема всички необходими мерки, за да се съобрази с разпоредбите на Етичния кодекс.

§ 4. Отговорността за съхраняване на получената съобразно правилата на този кодекс информация се носи от Комисията по етика.

Приложение: Декларация за получен подарък

Прилагането на Етичния кодекс на общинските съветници и публичните служители от Община Априлци няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, които се определят с бюджета за съответната година и не е свързано с ангажиране на допълнителен човешки ресурс.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя.

Предлаганият проект за Етичен кодекс е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа и директивите на Европейската общност.

При изработване на проекта на Етичен кодекс са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост и откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

ПРИЛОЖЕНИЕ

към чл. 6, ал. 1 и чл. 12, ал. 1

**ДЕКЛАРАЦИЯ
за получен подарък**

Подписаният /та.....

с постоянен адрес.....

л. к. №....., издадена от..... на.....

ЕГН.....

ДЕКЛАРИРАМ

В качеството си на получих подарък
на стойност.....евро.

Вид на подаръка.....
.....

Дата на получаване

Други обстоятелства.....
.....

Дата:.....
гр. Априлци

Декларатор:.....



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ АПРИЛЦИ

5641 гр. Априлци, ул. "Васил Левски" №109, E-mail: os_aprilci@abv.bg

СПРАВКА

за постъпили предложения по Проект на Етичен кодекс на
общинските съветници и публичните служители от община Априлци

В законоустановения срок по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове не са постъпили предложения от страна на заинтересованите лица и организации относно изготвения проект на Етичен кодекс на общинските съветници и публичните служители от община Априлци, както в деловодството на Общински съвет – Априлци, така и на посочените електронни адреси: os_aprilci@abv.bg. или obshtinski.savet@obshtina-apriltsi.com.

Изготвил:

Красимира Коева

мл. експерт Общински съвет

