

Протокол от заседание на Временната комисия за изработване на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2019-2023г.

Днес 11.11.2019г. от 14.00 часа се проведе заседание на Временната комисия за изработване на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация” за мандат 2019-2023г.

Присъстват: Пепа Колева, Петко Павлов, Иван Якимов, Деница Николова, Начо Начев.

Присъстват още: Стелиян Нунев – Председател на Общински съвет – Априлци, Инж. Тихомир Кукенски – кмет на Община Априлци, Ваня Иванова – Секретар на Община Априлци, Младен Колев, Събчо Лалев – общински съветници.

П. Колева: Уважаеми колеги, уважаеми г-н Председател, уважаеми г-н Кмет, откривам заседанието на Временната комисия за изработване на „Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация”.

П. Колева: Предлагам да гласуваме проекта за дневен ред:

1. Изработване на проект на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

П. Колева: В режим на гласуване сме за така предложения дневния ред:

Гласували 5 общински съветници

5 „за”

0 „против”

0 „въздържали се” Приема се.

С това гласуване ОбС Априлци прие следния ДНЕВЕН РЕД:

1. Изработване на проект на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

ПО ПЪРВА ТОЧКА

Изработване на проект на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

П. Колева: Ще направя 2 предложения. Едното е да обсъждаме правилника като цяло и да бъде гласуван анблок с промените. Това е единият вариант. Коментираме това, което смятаме, че трябва да се промени. Другият вариант е да се разглежда глава по глава. Да обсъждаме и да гласуваме. Искам да Ви кажа, че мандатът е два месеца, но ние няма как да заседаваме толкова дълго време, въпреки че вече сме оформили комисии, общински съвет може да си работи нормално. Но хубаво е да приключим максимално бързо. Няма смисъл да протакаме документ, който вече е доста добре изработен за предишните мандати.

Д. Николова: А колко срещи смятате, че ще са необходими?

П. Колева: Мисля, че ако промените са нормални можем след 1,2 заседания да спрем. Смятам, че два месеца е прекалено дълъг период. Ще има време да изчистим и квотите.

П. Павлов: Аз смятам, че това е един от най – важните документи, който ОбС приема и съм категорично против да се гласува анблок. Смятам, че най – правилното е да се разгледа глава по глава.

Д. Николова: Моето лично мнение, понеже за пръв път съм в такава комисия е, че и за мен лично е по – добре ако се разглежда глава по глава, за да навляза и аз по – лесно в дейността.

П. Колева: В режим на гласуване сме, да се разгледа целият проект за правилник и да се гласува анблок с направените промени:

Гласували 5 общински съветници

1 „за”

2 „против”

2 „въздържали се” Не се приема.

П. Колева: В режим на гласуване сме, да се разгледа проекта за правилник глава по глава и да се гласува всяка глава по отделно и накрая целия проект за правилник:

Гласували 5 общински съветници

4 „за”

0 „против”

1 „въздържал се” Приема се.

П. Колева: За тези, които не са били общински съветници, искам да кажа няколко думи. Правилникът, който ние приемаме е документ, съставен въз основа на Закона за местното самоуправление и местната администрация и има моменти от правилника, по – голямата част от него са встъпили от закона, така че ние не можем свободно да променяме някои текстове.

Когато се направи някакво предложение и в момента няма това реално време да се провери, точно това е работата на комисията, да провери до следващото заседание. Ако някои предложения са постъпили и не са законосъобразни или закона е казал точно как да стане, а ние сме решили нещо друго по този въпрос, те трябва да отпаднат. Все пак ние не сме юристи и не можем веднага да отхвърляме предложения.

Другото нещо, което искам да кажа е, че правилникът, който е пред нас, е правилник в много добро състояние. Преработван е много мандати. През всеки мандат е бил доизчистван във връзка с реалните условия, които са съществували, за да бъде удобен за всички. В смисъл спазваме закона, но в същото време това е вид правилник, който ние контролираме, от една страна контролираме изпълнението на актовете на общинския съвет, а от друга страна те са един документ, по който се ръководи самият кмет и цялата администрация. Това е документът, който е необходим през цялото време на работа и трябва да се спазва и чете.

Д. Николова: На какъв принцип определяме от ЗМСМА кое ще е релевантно за нашия правилник?

П. Колева: Този проект за правилник не е проектът, който е даден от Националното сдружение на общините. Това е правилникът, по който се е работило тук последните 4 години. А е

преработван от предишните 4 и така нататък. Правилникът, който в момента е пред нас е законосъобразен. Въпросът е ако в даден детайл смятаме за нещо, че не може да ни върши работа можете да предложите нещо, но това всичкото е законосъобразно, направено за община Априлци и е изпитано последните 4 години.

С. Нунев: По принцип би трябвало Вие ако имате някакви забележки да предложите нещо ново. Така се стекоха обстоятелствата, че ние го преработвахме и се съобразихме с желанията на новите колеги, които влязоха в предния Общински съвет. Ако сметнете за необходимо ще предложите за промяна. Също така и другите колеги да се включат, защото има неща, които са изпуснати, не е най – съвършеният правилник. Но не е редно да се тръгва от чисто нов.

П. Колева: Ще се изпусне нещо, което вече е отработено. Имате думата.

Първа глава - Общи положения.

П. Колева: Заповядайте, г-н Павлов.

П. Павлов: Искам да спомена за чл.5, т.3 - „Общинският съвет избира и освобождава председателя на общинския съвет”. Според мен трябва да има още нещо, след съгласуване, след преминаване през комисии. Така написано, например може един да предложи, шест човека може да липсват и да го свалят всеки един момент, което на мен не ми харесва.

П. Колева: Така е записано в ЗМСМА.

П. Павлов: Може да се напише за специално насрочено заседание, за което всички да са информирани.

С. Нунев: Тук е съвсем друг смисълът на чл.5. Казва се какво може да прави Общински съвет.

П. Павлов: Не е описано как.

С. Нунев: След това вече пише как се избира председател.

М. Колев: Ако ми позволите да се изкажа като съвещателен глас. Преди да обсъждате правилника, трябва на спокойствие всеки да си го прочете, всички съветници да се запознаят с него, да си отбележат нещата, с които не са съгласни и тогава да се говори.

П. Колева: Той пак може да го зададе този въпрос.

М. Колев: Да, но нека се запознае с правилника.

П. Павлов: Не може така, например отсъствам от заседание, идвам на следващото и виждам председателят свален.

П. Колева: Не може.

С. Нунев: Има изисквания, ще влезе в дневния ред. Ще знаеш много по – рано. Г-жо Колева, може ли едно предложение ако позволите?

П. Колева: Да.

С. Нунев: Предлагам всеки да си вземе правилника, да си го прочете и където има конкретни предложения на следващото заседание да се започне глава по глава и да се обсъди. Да не се задават сега въпроси, които са описани.

П. Колева: Аз имам предложения и искам да ги направя още сега, за да може поне на тях да не се връщаме после. Имам 3,4 предложения.

С. Нунев: Да, може да им ги кажете.

П. Колева: Имаме предложение от г-н Петко Павлов да се разшири в чл.5, т.3. Искам да кажа, че когато имате предложения за нещо да се промени, трябва да казвате как искате да се промени.

Н. Начев: Аз имам едно предложение. Да се взима думата с вдигане на ръка.

П. Колева: Добре. Прав си.

П. Колева: В режим на гласуване сме да се взима думата с вдигане на ръка:

Гласували 5 общински съветници

5 „за”

0 „против”

0 „въздържали се”. Приема се.

П. Колева: Други предложения има ли по глава първа? Няма.

Глава втора – Конституиране на ОбС.

П. Колева: Ето тук са всички стъпки, които направихме на първото заседание. Изреченията са формулирани, както е в ЗМСМА и през 2007г., когато сдружението на общините трябваше да създаде съвсем нов правилник, тогава се стъпи на този закон и повечето неща са запазени, както е по закон. Имате ли предложения по тази глава?

П. Павлов: Чл.13 - Избор на зам. председател няма да има доколкото разбирам, така ли?

П. Колева: Има зам. председател и ако ОбС реши да има такъв, то може да се реши и втория и третия и последния месец. Коментирали сме го дали да го има в правилника, при положение, че има мандати, в които няма заместник. По - редно е да го има, отколкото ако се наложи да правим нов правилник. Това е била идеята.

Глава трета – Ръководство на ОбС.

П. Колева: Предложения? Слушам г-жо Николова.

Д. Николова: Аз няма да се изкажа по тази глава. В ЗМСМА има едно изменение от 8.10.2019г., което засяга чл.46 а, но понеже не съм чела правилника не знам дали по някакъв начин тази промяна е засегнала този правилник, за да може съответно да се регистрира и там промяна.

П. Колева: Няма промени. 2018г. е последната промяна в чл. 46. Предложението на г-жа Деница Николова е да се актуализира чл.46, да се създаде нов.

Глава четвърта – Общински съветник.

П. Колева: Предложения? Заповядайте, г-н Павлов.

П. Павлов: Един от въпросите ми е за възнагражденията на общинските съветници. Моля да бъде дадена информация каква е средната брутна работна заплата. И да вземем решение дали е подходящ процента. Връщам се на чл.23, ал.3 – 60%. Какъв е % „от” – „до” по принцип?

П. Колева: Максимумът е до 70%.

П. Павлов: Хубаво е да имаме постановление от МС, за да видим.

Н. Начев: Около 660, 670лв. е според мен средната работна заплата за администрацията.

П. Колева: Имаме предложение от г-н Павлов да се види актуалната средна работна заплата за администрацията на община Априлци и %, който може да получават общинските съветници „от” – „до”.

Н. Николова: А къде се проверява този процент, извинявайте?

П. Колева: Аз мисля, че може и нищо да не получаваме. Зависи какво ще си реши общинският съвет. Нулата е „от”. А средната заплата за администрацията се променя.

Глава пета – Поведение на общинския съветник. Конфликт на интереси. Наказания.

П. Колева: Тук трябва да се обърне внимание на тези промени, които са настъпили. Новите декларации. Ще имаме време. Всичко е взаимствано от закона. Ако искате нещо допълнително да се запише може да кажете.

Глава седма – Комисии на общински съвет.

П. Колева: Тук трябва да видим трите нови комисии, които ще се създадат. Трябва да решим колко големи ще бъдат комисиите.

П. Павлов: Да обсъдим преди това глава шеста за групите на общинските съветници.

П. Колева: Добре.

Глава шеста – Групи общински съветници.

П. Колева: Г-н Нунев вече ги предложи. Имате ли изказвания? Двама са общинските съветници, които могат да създадат група. Това е чл.42.

Н. Николова: Да разбирам, че има три групи в нашия общински съвет?

П. Колева: Да. Всяка група си представя списъка със съветниците и един от тях се определя за председател. Той свиква председателския съвет, за да одобрят дневния ред за заседанията и евентуално да разгледат други въпроси.

Глава седма – Комисии на общински съвет.

П. Колева: Това е чл.46. Моментът, в който задължително трябва да имаме мнение и да го гласуваме.

Глава осма – Планиране, подготовка и провеждане на заседания на общинския съвет.

П. Колева: Тук може да направите своите предложения.

Аз съм си записала едно предложение. Ще го направя сега, за да се запише и на следващото заседание да се обсъди. Говоря за чл.69, ал.2 - При отсъствие на председателя на ОбС, заседанията се откриват и ръководят от зам. председател. При липса на такъв председателят определя общински съветник, който да води заседанието. Защото ние в момента нямаме заместник председател и ако отсъства председателят то той да определи човек, който да води заседанието, а не на момента да правим избор. Все пак той трябва да се подготви. Това е моето предложение – чл.69, ал.2 да бъде допълнена.

Имам още едно предложение за чл.87, ал.2. Става въпрос за явното гласуване т.2 – „Ставане от място при поименно извикване по азбучен ред и отговор „да”, „не”, „въздържал се””. Ние никога не ставаме. И също така отговор „да” и „не”, тук би трябвало да пишем „за” и „против”. В протокола се води „за”, „против”, „въздържал се”. Предлагам от място, при поименно извикване по азбучен ред и отговор „за”, „против”, „въздържал се”. Единият начин да гласуваме е с вдигане на ръка, вторият е от място, поименно ако това изисква законът. Т.3 – саморъчно подписване. Обикаля ли са къщите за извънредни, спешни ситуации.

П. Павлов: За мен това е неудачно да се ходи по къщите да се подписва. Никой не е длъжен да си стои в къщата. Аз може да съм съвсем другаде. Не е рентабилно. Много по – лесно е да се съберем, като сме се клеили, че ще работим за Априлци ще намерим начин. Вместо някой да обикаля всички квартали.

П. Колева: Значи Вие предлагате да отпадне т.3?

П. Павлов: Да.

С. Лалев: Само да изкажа мнение. Какво правим тогава при спешни случаи? Няма да може да се съберат хората.

П. Колева: Други предложения по тази глава?

П. Павлов: Чл.83, ал.2 – „Всеки гражданин може да се изкаже в рамките на три минути”. Не сме чак толкова натоварени, че да не го изслушаме повече време. 3 минути са малко. Предлагам поне 10 мин.

П. Колева: Имаме предложение от г-н Павлов за промяна в чл.83, ал.2 - Всеки гражданин може да се изкаже в рамките на 10 минути. Тук целта е човек, който иска да попита нещо като гражданин, да е подготвен, за да не си говорим по половин час. Други предложения? Няма.

Глава девета – Внасяне, обсъждане и приемане на проекти за решения и други актове на общински съвет.

П. Колева: Разгледайте я. Това са документите, които се внасят от кмета, как се гласуват. Трябва да се прочете.

Глава десета – Контрол върху актовете на кмета на общината, издадени в изпълнение на актовете на общинския съвет.

П. Колева: Как кмета да се отчита, да извършва контрол дали всички решения са изпълнени. Тук има срокове, които закона поставя. Колко пъти кмета трябва да се отчита пред общинския съвет. Трябва да видим дали да бъдат по – чести или по – редки. Това вече ще си е наше предложение.

Глава единадесета – Взаимодействие между общинския съвет и общинската администрация.

П. Колева: Тук имам едно предложение. Става въпрос за чл.130, ал.1 „Общинският съвет определя размера на трудовите възнаграждения на кмета на общината и кметовете на кметства в рамките на действащата нормативна уредба по предложение на кмета на общината”. Ние вече нямаме кметове на кметства, може да си запишем кметските заместници, за да си е за нашата община. Трябва да отпадне кметовете на кметства.

П. Павлов: В такъв случай ако утре се окаже, че отново имаме кмет на кметство трябва пак да променяме правилника.

Н. Николова: Той иска да каже да си остане така, пак е приложимо за нас.

П. Колева: Възможно е да има отново чак след 4 години.

П. Павлов: Нека остане така.

П. Колева: Добре. Аз предлагам да отпадне, Вие може да гласувате както прецените. За 4 години няма да се промени ситуацията.

Имате ли други предложения, така след първото преглеждане? Трябва да се разгледа правилникът. Всяка година е търпял подобрения. Слушам г-жо Николова.

Н. Николова: Само да попитам в последната 14 глава този правилник е приет с решение от януари 2016г.

П. Колева: Да.

Д. Николова: Тоест това е последната актуализация на този правилник?

П. Колева: Да. И сега като го приемем ще пише параграф 5 и решението от нас. Други въпроси имате ли?

Д. Николова: Моето предложение е да си огледаме правилника до следващото събиране и тогава всеки да е по – конкретен.

П. Колева: Кога желаете да е следващото заседание на комисията?

П. Павлов: За мен не е проблем кога. Вие пътувате, съобразете това.

П. Колева: Нямайте предложения. Аз Ви предлагам, когато заседават комисиите на Общински съвет, в същият ден да останем и за нашата комисия. То ще бъде след 1 седмица.

Д. Николова: Смятам, че това е добър вариант.

П. Колева: Така могат да останат и да участват и други колеги, които не са в комисията. Да дадат предложения.

В режим на гласуване сме следващото заседание на временната комисия да бъде свикано в деня на комисиите на Общински съвет:

Гласували 5 общински съветника

5 „за”

0 „против”

0 „въздържали се” Приема се.

П. Колева: Закривам заседанието.

Председател
Пепа Колева

Протокол
Красимира Коева