

ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ ЛИЦА

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл. 26, ал. 2 и чл. 28 от Закона за нормативните актове на интернет страницата на Община Априлци и на таблото за обяви в Центъра за услуги и информация на Община Априлци е публикуван *Проект на Наредба № 1 за общественения ред на територията на Община Априлци.*

Проектът е придружен с мотиви за приемане на Наредбата.

Чрез настоящото публикуване Община Априлци предоставя възможност на заинтересованите лица да направят предложения и да изразят становища по проекта за нова Наредба № 1 за обществения ред на територията на Община Априлци.

Предложения и становища по проекта се приемат в срока по чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове /30 дни, считано от деня, следващ датата на публикуване/, считано от **16.03.2021 г. до 14.04.2021 г. включително**, в Центъра за услуги и информация на гражданите в Община Априлци, ул. „Васил Левски“ № 109 и на електронен адрес: **info@obshtina-apriltsi.com**.

ИНЖ. ТИХОМИР КУКЕНСКИ
Кмет на Община Априлци



МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ ЗА НАРЕДБА № 1 ЗА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА АПРИЛЦИ

1. Причини за приемане на Наредбата за обществения ред на територията на Община Априлци

Констатирани са предпоставки за приемане на нова Наредба № 1 за обществения ред на територията на Община Априлци.

Наредба № 1 за обществения ред на територията на Община Априлци е приета с Решение на Общински съвет – Априлци № 250/30.07.2009г., многократно изменяна, последни изменения с Решение № 567/07.06.2019г. на Общински съвет – Априлци.

По жалба с вх. № 1228/12.03.2020г., подадена от Красимир Атанасов Иванов от гр. Троян против чл. 47 от Наредба № 1 за обществения ред на територията на Община Априлци, е образувано адм.д. № 135/2020г. по описа на Ловешкия административен съд, като е поискана отмяната на обжалваната разпоредба като незаконосъобразна. Повод за жалбата е станало Наказателно постановление № 22/24.01.2020г., издадено от кмета на Община Априлци, с което жалбоподателят е бил санкциониран за нарушение на чл. 47 от Наредба № 1 за обществения ред на територията на общината. В хода на делото пред Ловешкия административен съд са изследвани всички процесуални изисквания за надлежно и законосъобразно приемане на Наредба № 1 за обществения ред на територията на общината. Установено и доказано е по делото, че Наредба № 1, приета през 2009г., не е публикувана на интернет страницата на община Априлци заедно с мотивите, като на заинтересованите лица не е предоставен най-малко 14-дневен срок /изискуем към 2009г./ за предложения и становища по проекта. Тази процедура е задължителна и нормативно изискуема съгласно чл. 26, ал. 2 /сегашна ал. 3 / от ЗНА съгласно приложимата към 2009г. редакция на този текст. Ловешкият административен съд установява, че посочените правни норми не са били спазени, като допуснатите нарушения са съществени, тъй като публикуването на проекта, ведно с мотивите, съответно доклада на вносителя на проекта, е императивно предписано в закон, което не е било изпълнено от Общински съвет – Априлци. Съдът приема, че с направената формулировка на предложението за приемане на наредбата не са изпълнени изискванията на чл. 28 от ЗНА, като не са изпълнени със съдържание задължителните реквизити на мотивите, не е посочена конкретна обосновка, а са изложени общи съображения за предлаганата нормативна промяна, липсват съображения относно целите, за постигането на които се предлага това, не са посочени финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба, мотивите са твърде общи и по същество нямат изискуемото по чл. 28, ал.2 от ЗНА съдържание. С тези мотиви съдът е отменил разпоредбата на чл. 47 от Наредба № 1 за

обществения ред на територията на Община Априлци като незаконосъобразна.

На основание мотивите, изложени в Решение № 151/30.07.2020г. по адм.д. № 135/2020г. по описа на Ловешкия административен съд, е видно, че не са спазени правилата на чл. 26, ал. 2 и на чл. 28 от ЗНА при приемане на настоящата действаща Наредба № 1 за обществения ред на територията на Община Априлци, като процедурните пропуски не могат да бъдат санирани към настоящия момент, независимо че при измененията на наредбата през 2017г. и 2019г. са спазени изискванията на чл. 26, ал. 2 и на чл. 28 от ЗНА. Това саниране е невъзможно, тъй като обявяването и мотивирането на проекта за наредба се извършва преди нейното приемане, който момент е отминал във времето още през 2009г.

Същевременно е от съществено значение за Община Априлци да има действаща и законосъобразно приета и обявена Наредба за обществения ред, която да регламентира обществените отношения за осигуряване спокойствието, поддържане на чистотата, опазването на собствеността от пожари, търговското обслужване на гражданите, осигуряване на безопасно движение и сигурност и закрила на децата, както и правата и задълженията на физическите, юридическите лица, предприятията, държавните и обществените организации във връзка с тези обществени отношения, както и относно налагането на санкции при неспазване на правилата.

Освен това е необходима промяна на структурата на досега действащата Наредба № 1 и съобразяването ѝ с разпоредбите на Закона за нормативните актове. Необходимо е привеждане в съответствие на разпоредбите на местната наредба с измененията и допълненията в националното законодателство в областта на обществения ред и сигурността на гражданите. Необходимо е ясно регламентиране и повишаване ефективността при налагане на наказания за констатирани административни нарушения на територията на Община Априлци.

II. Цели, които се поставят с приемането на Наредбата, са:

1. Създаване на подробно разписан и регламентиран административен ред по отношение превенция и констатиране на нарушения на обществения ред, опазване чистотата и общественото имущество на територията на общината, както и редът и начинът за санкционирането им.

2. Подобряване начина на живот на гражданите на Община Априлци и осигуряване на тяхното спокойствие и отдих, гарантиране на обществения ред, неговото регулиране и създаване на условия за превенция на нарушенията, оптимизиране на организацията и реда при осъществяване на търговска дейност, опазване на обществения ред и поддържане на естетически, приветлив и чист вид на територията на Община Априлци, както и опазване на собствеността от пожари и осигуряване възможност за налагане на санкции при необходимост с превантивна и възпираща цел.
3. Същевременно, подзаконовият нормативен акт да бъде синхронизиран с нормативните актове от по-висока степен, както и нормативна уредба на специфични неуредени от специалните нормативни актове от по-висока степен хипотези и случаи, на които администрацията в община Априлци се натъква системно.

III. Очаквани резултати от приемане на Наредбата

Очакваните резултати от приемането на Наредбата са създаването на по-благоприятни условия за опазване на обществения ред на територията на Община Априлци и нормативни гаранции за осигуряване спокойствието на гражданите на общината, както и законосъобразното разгласяване на проекта на наредбата и мотивите за приемането ѝ с цел даване възможност за изразяване на мнения и становища на заинтересованите лица при запознаване на обществеността и гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност.

Очакван резултат от приемането на наредбата е и създаване на действаща и активно приложима нормативна уредба на територията на общината относно поддържане на чистотата, ограничаване шума в местата за настаняване и заведенията, удължаването на работното време на заведенията и налагане на адекватни административни санкции при неизпълнение. Целта е установяването на ясни, общодостъпни правила и норми за поведение, права и задължения на физически, юридически лица, организации, временно пребиваващи и трайно установени на територията на общината лица, по отношение на спазването на обществения ред на територията на общината.

Законосъобразно налагане на санкции при констатирани нарушения по отношение спазването на установените с наредбата правила и норми ще доведе до по-стриктното им спазване, до минимизиране на нарушенията

на обществения ред, опазването на чистотата и общественото имущество на територията на Община Априлци.

IV. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата:

Проектът на предлаганата наредба няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от общинския бюджет, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганите промени в Наредбата за обществения ред на територията на община Априлци са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. Предлаганият проект на наредба е разработен в съответствие с европейското законодателство – Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове с тях. Европейската харта за местно самоуправление е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед задоволяване на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото проектът за Наредба за обществения ред на територията на Община Априлци е подзаконов нормативен акт, който се издава на основание чл. 21, ал. 1, т. 13 и ал. 2 от ЗМСМА от Общински съвет като орган на местно самоуправление, то Европейската харта за местно самоуправление е приложима и съобразена при изготвянето на проекта за наредба.

ИНЖ. ТИХОМИР КУКЕНСКИ

Кмет на Община Априлци