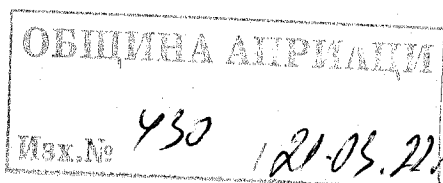




ОБЩИНА АПРИЛЦИ



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. АПРИЛЦИ

Р Б
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
№.....*27-317*.....
.....*21.03.2022*г.
гр. Априлци

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТ ИНЖ. ТИХОМИР МИХАЙЛОВ КУКЕНСКИ – КМЕТ НА ОБЩИНА АПРИЛЦИ

ОТНОСНО: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Априлци.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Констатиран са предпоставки за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Априлци.

Наредбата за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Априлци е приета с Решение №314/30.01.2014 г. на Общински съвет – Априлци от Протокол №38/30.01.2014 г. Наредбата не е изменяна до настоящия момент. Междувременно в Закона за публичните финанси са обнародвани изменения и допълнения с бр.95/08.12.2015 г., в сила от 01.01.2016 г., бр.43 от 7.06.2016 г., бр.91/14.11.2017 г. и бр.98/17.11.2020 г., в сила от 17.11.2020 г. Наредбата не е съобразена с измененията и допълненията на Закона за публичните финанси, обнародвани след приемането ѝ от Общински съвет – Априлци от 30.01.2014 г. Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Съгласно чл.15, ал.3 от ЗНА в случай че наредбата противоречи на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат по-високия по степен акт. Същевременно, на основание чл.16, ал.1 от ЗНА държавните органи са длъжни да уведомят органа, овластен да отмени нормативния акт, за несъответствието между него и акт от по-висока степен.

Сметната палата на РБ извърши одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на община Априлци за периода 01.01.2019 г. – 30.06.2020 г., като е издала окончателен одитен доклад №0200302320. На основание чл.50, ал.2 от Закона за Сметната палата на община Априлци е предоставен срок от шест месеца за предприемане мерки за изпълнение на препоръките в доклада, след което да се изпрати писмено уведомление до председателя на Сметната палата. След срока за изпълнение на препоръките, определени в одитния доклад, предстои да се осъществи контрол за тяхното изпълнение.

В част трета от окончателния доклад „Констатации“, раздел I „Бюджет“, т. 1 „Нормативна осигуреност“ Сметната палата е установила следните несъответствия с разпоредбите на Закона за публичните финанси:

При проверката на НУРСБП са установени следните несъответствия с разпоредбите на ЗПФ:

а) Разпоредбата на чл.22, ал.1 от НУРСБП не е допълнена с измененията на чл. 52, ал.1, т.1, б. „б“ и б. „г“ от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.) за включване в бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет на трансфери за местни дейности - обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снеготочистване на общински пътища и други целеви разходи, включително за местни дейности.

б) След изменения и допълнения на норми от ЗПФ, не са актуализирани следните разпоредби от НУРСБП:

- чл.30, ал.3, т.6 и ал.4 - с чл.94, ал.3, т.6 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.)

относно финансирането на капиталовите разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи;

- чл.29 - с чл.128, ал. 2-4 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.) за поемане на нови задължения и ангажименти, които не са предвидени в бюджета на Общината и увеличаване размера на просрочените задължения;

- чл.42, ал.1 и ал.2 - с чл.129 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.) относно възстановяване в държавния бюджет на неусвоените средства от целеви трансфери;

в) В несъответствие с чл.130а - 130к от ЗПФ не е регламентиран ред относно процедурите по финансово оздравяване на общини с финансови затруднения;

е) С нормата на чл.140, ал.1 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 43/2016 г.) е въведено изискване, кметът на общината да изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад и в срок до 31 август на следващата бюджетна година да го внесе за приемане от Общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

В неизпълнение на посочената разпоредба в чл.44, ал.1 НУРСБП не е регламентиран срокът за внасяне на годишния отчет за изпълнението на бюджета за приемане от ОбС, както и одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на Общината.

Наложително е привеждане на Наредбата в съответствие с разпоредбите на Закона за публичните финанси, тъй като основанието за приемане на наредбата е разпоредбата на чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси, която оправомощава Общинския съвет да приеме наредба за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите по този закон.

Същевременно е от съществено значение за Община Априлци да има действаща, актуализирана, законосъобразна и ефективна Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Априлци, тъй като бюджетът на общината е в основата на всяка нейна дейност.

Целите, които се поставят с приемането на Наредбата, са:

1. Подзаконовият нормативен акт да бъде синхронизиран с нормативния акт от висока степен, въз основа на който е приета наредбата, а именно: Закона за публичните финанси, като се съобразят измененията и допълненията на този закон, направени през 2015, 2016, 2017 и 2020 г.

2. Изпълнение на дадените от Сметна палата препоръки с окончателен Одитен доклад № 0200302320.

В тази връзка предлагам на Вашето внимание следния

Проект за решение:

На основание чл.21, ал.1, т.6 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ във връзка с чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси, чл.76, ал.3 и чл.79 от Административно процесуален кодекс /АПК/ и чл.8 и чл.11, ал.3, чл.26 и чл.28, ал.1 и ал.2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, Общински съвет – Априлци

РЕШИ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Априлци, както следва:

§ 1. Чл.22, ал.1, б. „б“ се изменя така:

Чл.22, ал.1, б. „б“ /изм./ местни дейности, включително обща изравнителна субсидия и зимно поддържане и снегочистване на общинските пътища.

§ 2. Чл.22, ал.1, б. „г“ се изменя така:

Чл.22, ал.1, б. „г“ /изм./ други целеви разходи, включително за местни дейности.

§ 3. Чл.29, ал.2 се изменя, както следва: в изречение първо думите „в срок не по-късно от 30 ноември“ се заличават и текстът се изменя така:

Чл. 29 (2) /Изм./ Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета, съгласно Приложение №1 към настоящата наредба.

§ 4. Чл.30, ал.3, т.6 се изменя така:

Чл.30, ал.3, т.6 /изм./: „разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;“

§ 5. Създават се нови ал.2, ал.3 и ал.4 на чл.41, както следва:

Чл.41 (2) /нова/ Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от ЗПФ.

(3) /нова/ Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.

(4) /нова/ Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи.

§ 6. Предишният текст на чл.41 става ал.1 на чл.41 със старото съдържание, както следва:

Чл.41, ал.1. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажменти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

§ 7. Чл.42, ал.1 се изменя така:

Чл.42, ал.1 /изм./ Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември.

§ 8. Чл.42, ал.2 се изменя така:

Чл.42, ал.2 /изм./ Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери по чл.52, ал.1, т.1, букви "а" – "в" от ЗПФ не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години.

§ 9. Създава се раздел VIII /нов/ „Община Априлци при финансови затруднения“ със следните текстове:

Чл.43 а /нов/ (1) Община Априлци е с финансови затруднения, когато са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от ЗПФ;
2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
3. наличните към края на годината поети ангажменти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;
5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Министерът на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по чл.130ж, ал.1 от ЗПФ общини с финансови затруднения.

Чл.43 б (1) За община Априлци при финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 43в (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по чл.130а от ЗПФ.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл.130а министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 130д, ал.2 от ЗПФ.

Чл.43г /нов/ (1) Министерът на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на чл.130а, ал.1 от ЗПФ, които се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние.

Откриване на процедура по финансово оздравяване

Чл. 43д /нов/ (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл.130а, ал.1 от ЗПФ към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл.130а, ал.1 от ЗПФ, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 20-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл.130а, ал.1 от ЗПФ, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана

Чл.43е /нов/ (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;
2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;
3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;
4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;
5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, като планът включва и:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл.130ж, ал.1 от ЗПФ, се съгласува предварително с министъра на финансите. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината след изтичането на всяко тримесечие в сроковете по чл.133, ал.5 от ЗПФ публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл.43ж /нов/ (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал.1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл.105 и 106 от ЗПФ.

Чл.43з /нов/ (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл.130ж, ал.1 от ЗПФ.

(2) (Доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) В срок не по-рано от една година от започването на изпълнението на плана за финансово оздравяване при наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл.43и /нов/ В случаите по чл.130ж, ал.1 от ЗПФ Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл.130е от ЗПФ. При отклонение от постигането на целите на плана или при наличие на три или повече от условията по чл.130а, ал.1 от ЗПФ за следващите две последователни години министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема, когато е предвидено предоставянето му на траншове по чл.130ж, ал.1 от ЗПФ, и/или да изиска предсрочното му възстановяване, и/или да предприеме действия по чл.106 и 107 от ЗПФ след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

Чл. 43к /нов/ (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл.130ж, ал.1 от ЗПФ, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл.130е от ЗПФ са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на общинските приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на общинските приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер;
6. недопускане на три или повече от условията по чл.130а, ал.1 от ЗПФ и изпълнение на фискалните правила, приложими за общините.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 12 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал.2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 43л /нов/ (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

§ 10. Раздел VIII става раздел IX и запазва наименованието си „Отчет на общинския бюджет“

§ 11. Чл.44, ал.1 се изменя, като след думите „придружен с доклад“ се добавя „и в срок до 31 август на следващата бюджетна година“ и текстът се изменя така: „Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет.“

§ 12. Раздел IX става раздел X и запазва наименованието си, както следва: Средства от Европейския съюз и чужди средства

§ 13. Създава се нов §1 от Преходни и заключителни разпоредби

Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Априлци е приета с Решение №/.....2022 г. на Общински съвет – Априлци от Протокол № от2022 г. и влиза в сила от датата на обнародване чрез публикуването ѝ на интернет страницата на Община Априлци и съобщение в един местен вестник.



ИНЖ. ТИХОМИР КУКЕНСКИ
Кмет на Община Априлци

Изготвил:

Ренета Матева

Директор на дирекция ФСДАПИО

Съгласувал:

адв. Северина Лозанова

Адвокат на Община Априлци